



ЛИГА  
ПЕРЕРАБОТЧИКОВ  
МАКУЛАТУРЫ

Влияние института расширенной ответственности  
производителя на уменьшение веса картонов и  
технологический скачок в производстве упаковочных  
материалов из растительных полимеров



## Замещение изделий из пластика альтернативами, в том числе растительными полимерами - часть глобальной повестки



В 2022 году 175 стран подписали резолюцию о необходимости найти способ остановить загрязнение отходами пластика как водных, так и наземных экосистем, а также устранить накопившееся загрязнение отходами пластика. До конца 2023 года закончатся переговоры о новом глобальном договоре об отходах пластика.

В докладе Программы ООН по окружающей среде одной из основных рекомендаций по достижению сокращения загрязнения пластиком на 80% во всем мире к 2040 году является «замещение некоторых видов пластиковой упаковки другими материалами, включая бумагу».

<https://www.unep.org/ru/resources/turning-off-tap-end-plastic-pollution-create-circular-economy>

# Замещение изделий из пластика изделиями из бумаги и картона - одна из задач Правительства РФ

3

Not secure | kremlin.ru/acts/assignments/orders/70764



Президент России

События

Структура

Видео и фото

Документы

Контакты

Поиск



## Пр-562, п.1в)-6

увеличение доли использования населением, организациями пищевой и перерабатывающей промышленности, организациями в сфере торговли и гостинично-ресторанного бизнеса одноразовой бумажной (картонной) тары, упаковки, посуды в целях отказа от пластиковых изделий;

Ответственный

Мишустин Михаил Владимирович

Тематика

Экология и климат

Срок исполнения

1 июня 2023 года

Перечень поручений Пр-562 по итогам совещания по вопросам развития лесопромышленного комплекса России, состоявшегося 10 февраля 2023 года



# Изделия из бумаги и картона соответствуют требованиям к цикличности и устойчивости



**Возобновляемый ресурс**



Легкость рециклинга, могут быть **повторно переработаны** множество раз



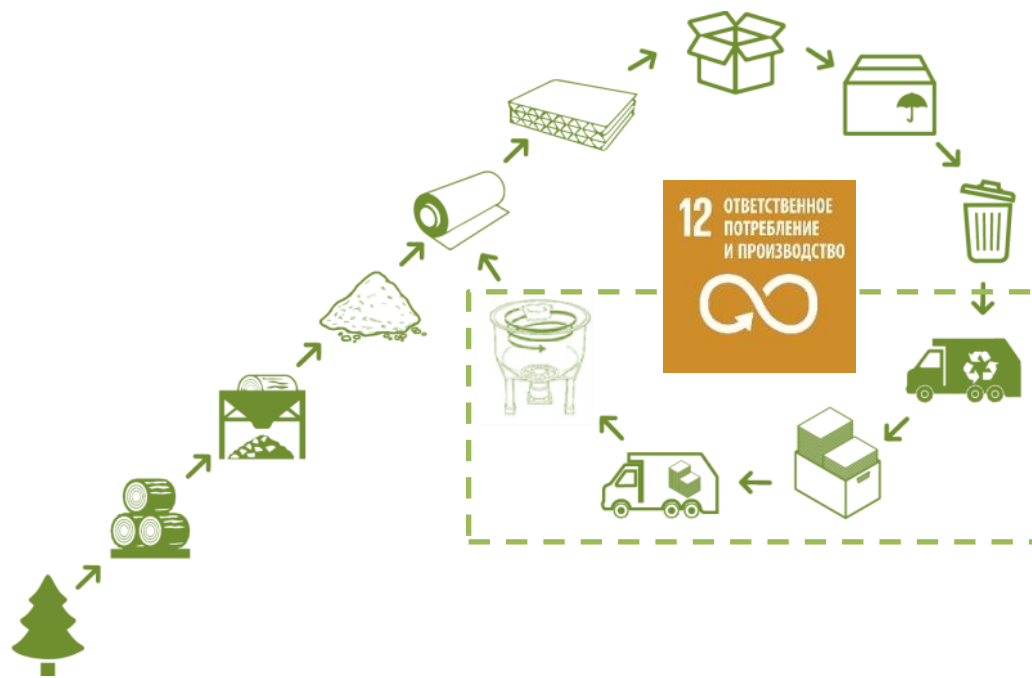
**Биоразлагаемый материал**



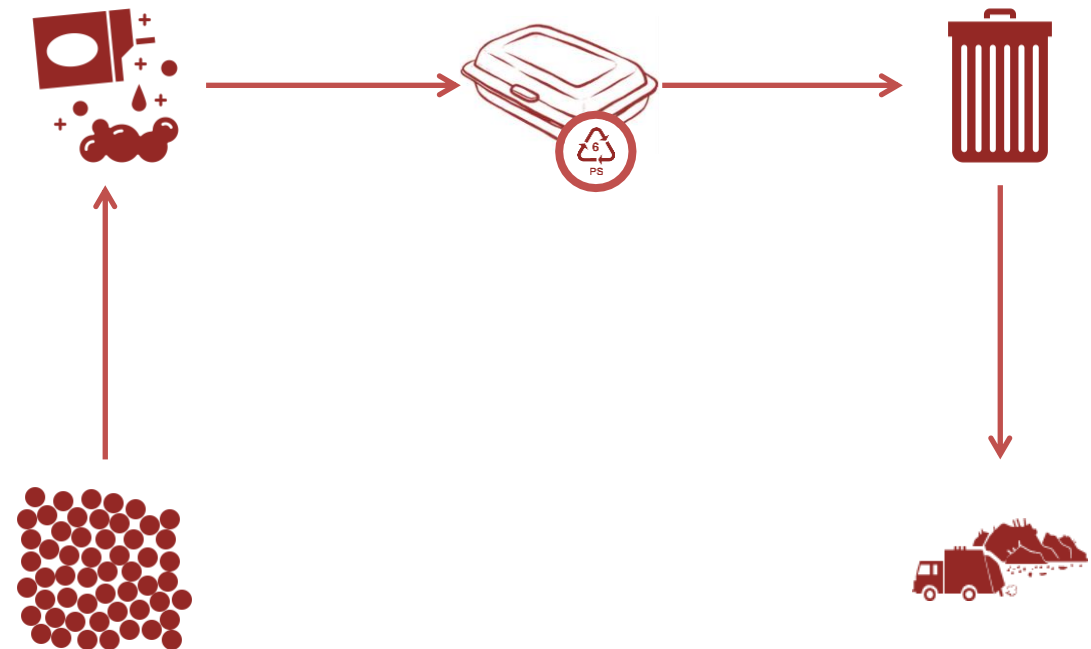
**Нетоксичный**

В циклической экономике цикличные материалы получают преимущество, нецикличные материалы, постепенно вытесняются из хозяйственного оборота

## Цикличные продукты



## Нецикличные продукты



# Платежи в системе РОП в странах-лидерах циклической экономики

## Евросоюз



Бумага и картон

119

120

82

22

Картонная упаковка для напитков

445

650

424

470

Пластик

644

695

583

670



Все основные экономические инструменты экономики замкнутого цикла будут задействованы для стимулирования рынка к использованию циклических материалов и сокращению захоронения отходов

- реформирование системы расширенной ответственности производителя;
- введение требований к экодизайну, запреты и ограничения на использование материалов в товарах;
- запреты и ограничения на захоронение несортированных ТКО на полигонах;
- регулирование платы за захоронение отходов;
- схемы "плати столько, сколько выбрасываешь" (PAYT), то есть оплата вывоза ТКО "по факту", дифференцированный тариф за вывоз вторсырья;
- депозитные системы;
- обязательный отдельный сбор;
- налоговое регулирование сделок по продаже вторсырья - отмена НДС и НДФЛ на все ВМР;
- регулирование импорта и экспорта вторсырья и готовой продукции из него.

<b>Цель</b>	Наращивание доходов отрасли, в том числе, производителей бумаги и картона из первичного волокна за счет роста емкости рынка бумажной упаковки и изделий из бумаги
<b>Задачи</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Обеспечить рост внутреннего рынка бумажных изделий;</li><li>2. Повысить конкурентоспособность упаковки из бумаги и картона, производителей бумаги и картона и упаковки из них</li></ol>
<b>Способ</b>	Пересмотр модели РОП; новая модель РОП позволит обеспечить рост ЦБП в условиях стагнирующей экономики (за счет субституттов - вытеснения пластиковой упаковки и изделий)



## Что будет, если это произойдёт?

- трансформация рынка с ростом потребления циклических упаковочных решений, в том числе из растительных полимеров;
- сокращение захоронения отходов, положительное влияние на окружающую среду;
- снижение потребления излишней упаковки, инновации в разработку циклических и минимальных по весу упаковочных решений;
- минимальные затраты на администрирование системы

## Что будет, если это не произойдёт?

- рост потребления трудно перерабатываемой упаковки;
- рост захоронения отходов и негативного влияния на окружающую среду;
- отсутствие инноваций в разработку циклических упаковочных решений;
- уклонение более 99% субъектов регулирования от ответственности

## Чего не будет, если это произойдет?

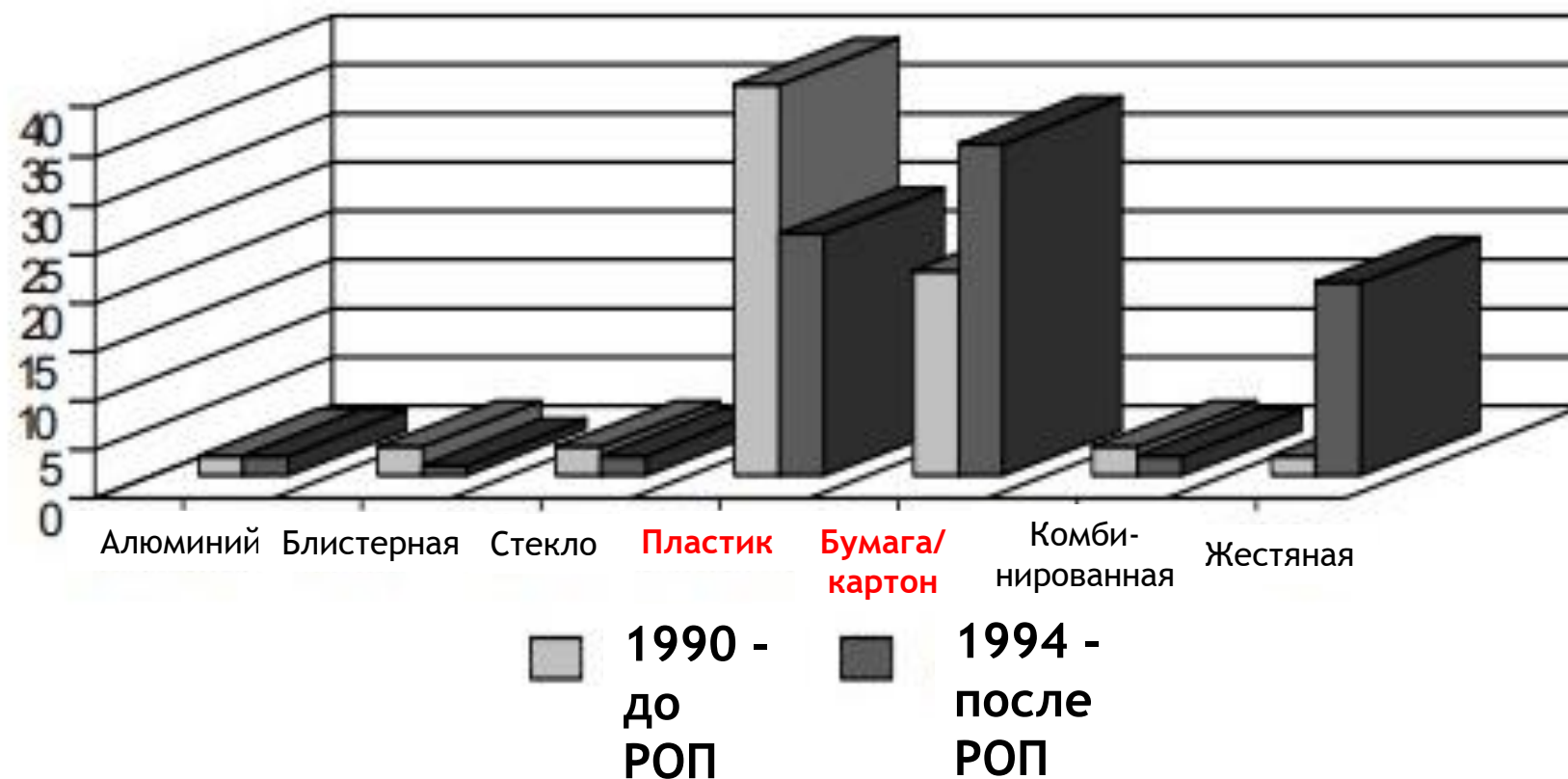
- фиктивной отчетности об утилизации
- уклонения от ответственности производителей товаров в упаковке;
- административной нагрузки на миллионы товаропроизводителей;
- спроса на услуги посреднических организаций и ассоциаций

## Чего не будет, если это не произойдет?

- системных изменений в использовании трудно перерабатываемой и излишней упаковки;
- рост потребления и негативного влияния трудно перерабатываемой упаковки на окружающую среду;
- рост платежей населения за услуги по вывозу отходов и нагрузки на государство по рекультивации полигонов и субсидированию отрасли по обращению с отходами без каких-либо стимулов для производителей и потребителей упаковки.

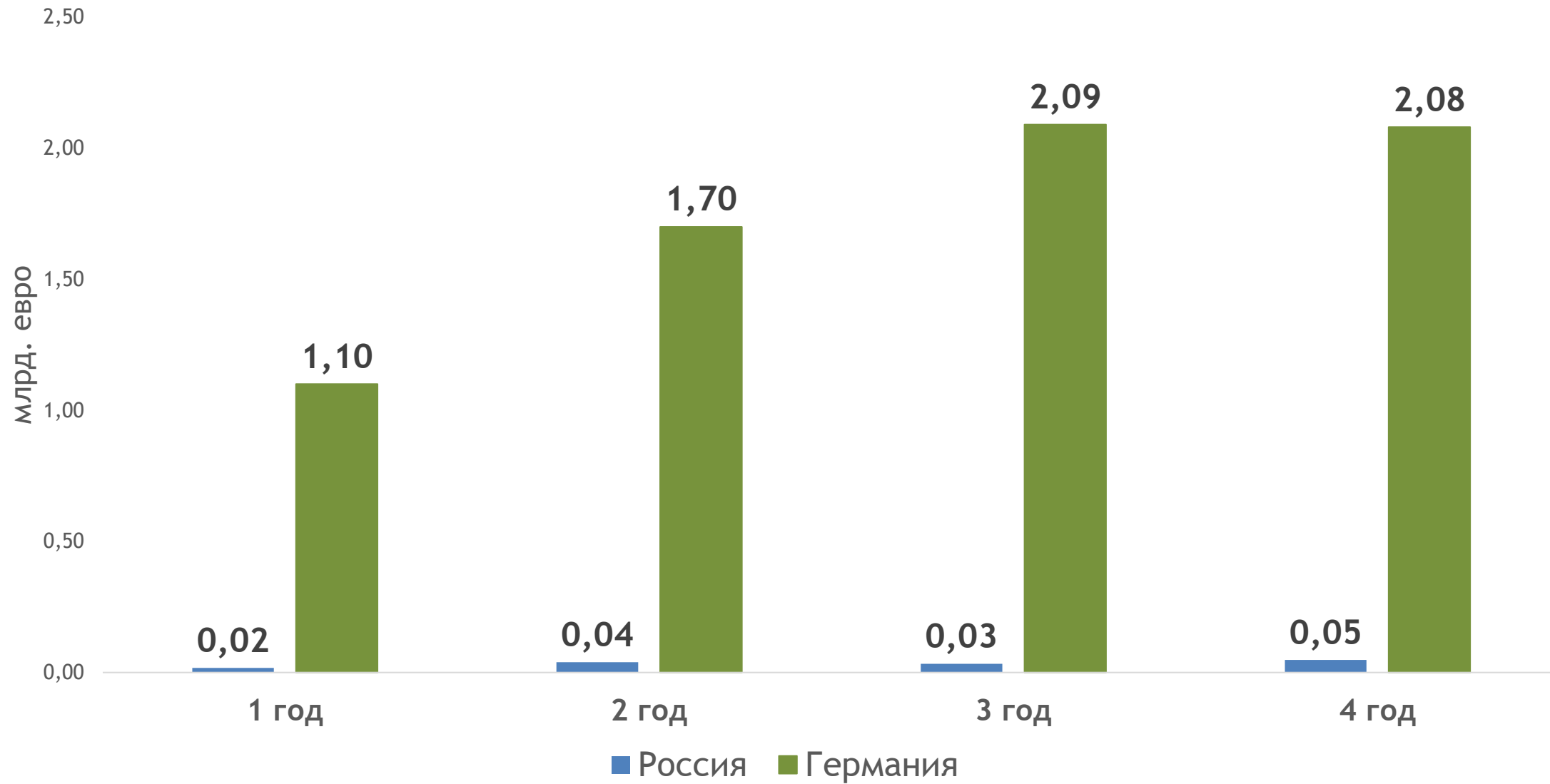
## Работающая система РОП в Германии за несколько лет привела к значительному перераспределению рынка упаковки от пластика к бумаге и картону

Доли рынка упаковки по материалам в Германии в 1990 и 1994 годах



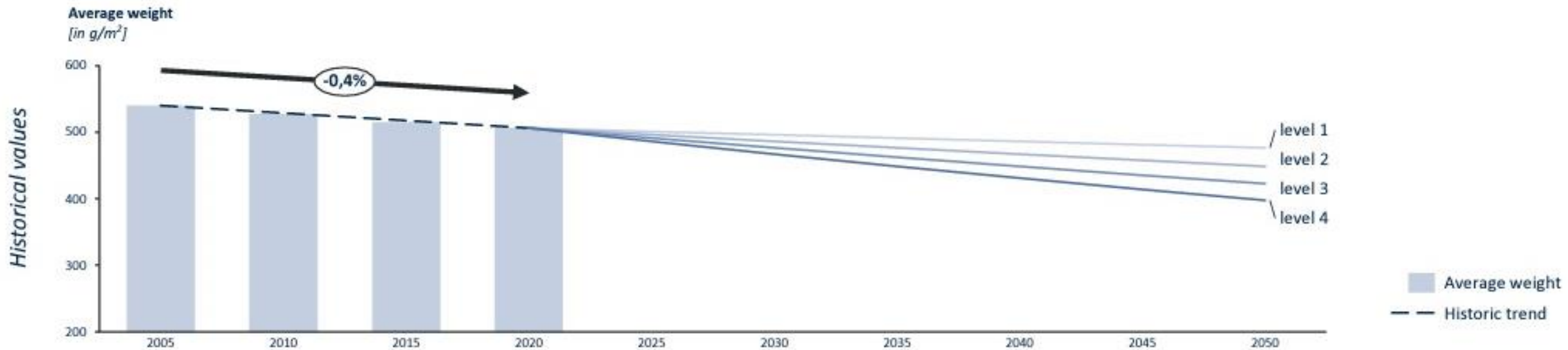
Источник: ОЭСР

# Уровень поступления средств в систему РОП в Германии на третий год превысил 2 млрд евро



Источник: Росприроднадзор, Bundeskartellamt

РОП послужил толчком для трансформации всех рынков к более легковесным тарным картонам и более легкой упаковке из гофрокартона



	Level 1 (BAU)	Level 2 (Intermediate)	Level 3 (ambitious)	Level 4 (transformational)
<b>Proposed value (CAGR until 2050)</b>	-0,2% 2030: 496 g/m <sup>2</sup> 2050: 477 g/m <sup>2</sup>	-0,4% 2030: 486 g/m <sup>2</sup> 2050: 449 g/m <sup>2</sup>	-0,6% 2030: 476 g/m <sup>2</sup> 2050: 422 g/m <sup>2</sup>	-0,8% 2030: 467 g/m <sup>2</sup> 2050: 398 g/m <sup>2</sup>
<b>Narrative</b>	The historic trend slows down as the potential for further reductions becomes scarcer.	The historic trend is assumed to continue due to continuous improvement until 2050.	The historic trend is assumed to increase due to innovation and technological breakthroughs.	The historic trend is assumed to double due to innovation and technological breakthroughs.

Источник: FEFCO

# Сроки вступления в силу новых положений системы РОП

Федеральный закон вступает в силу **с 1 января 2024 года**, за исключением отдельных положений.

**С 1 сентября 2024 года** вступают в силу новые требования при лицензировании деятельности по утилизации отходов I - IV классов опасности (сведения об оборудовании и производимых товарах указываются в реестре лицензий).

**С 1 сентября 2024 года** Правительство РФ сможет установить перечень видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья

**За период с 1 января по 31 декабря 2023 года** отчетность производителей и импортеров, расчет и уплата экосбора, представляются и осуществляются **до 15 апреля 2024 года** в соответствии с действующими сейчас правилами (без учета реформы РОП).

**С 1 января 2024 года до 1 января 2026 года** Правительство РФ вправе провести эксперимент в отношении импортеров товаров по апробации новых правил по уплате экологического сбора и формированию отчетности.

**С 1 января до 31 декабря 2025 года** для упаковки устанавливается норматив утилизации в размере 55 %

**До 15 апреля 2025 года** - первое предоставление отчетности и уплата экосбора по новым правилам (с учетом реформы)

**С 1 января до 31 декабря 2026 года** для упаковки устанавливается норматив утилизации в размере 75 %

**С 1 января 2026 года** вступают в силу новые правила в отношении импортеров товаров по уплате экологического сбора и формированию отчетности.

**С 1 января 2027 года** для упаковки устанавливается полная ответственность (100% норматив утилизации)

2024

2025

2026

2027



# Понижающий коэффициент при использовании картона, произведенного из макулатуры

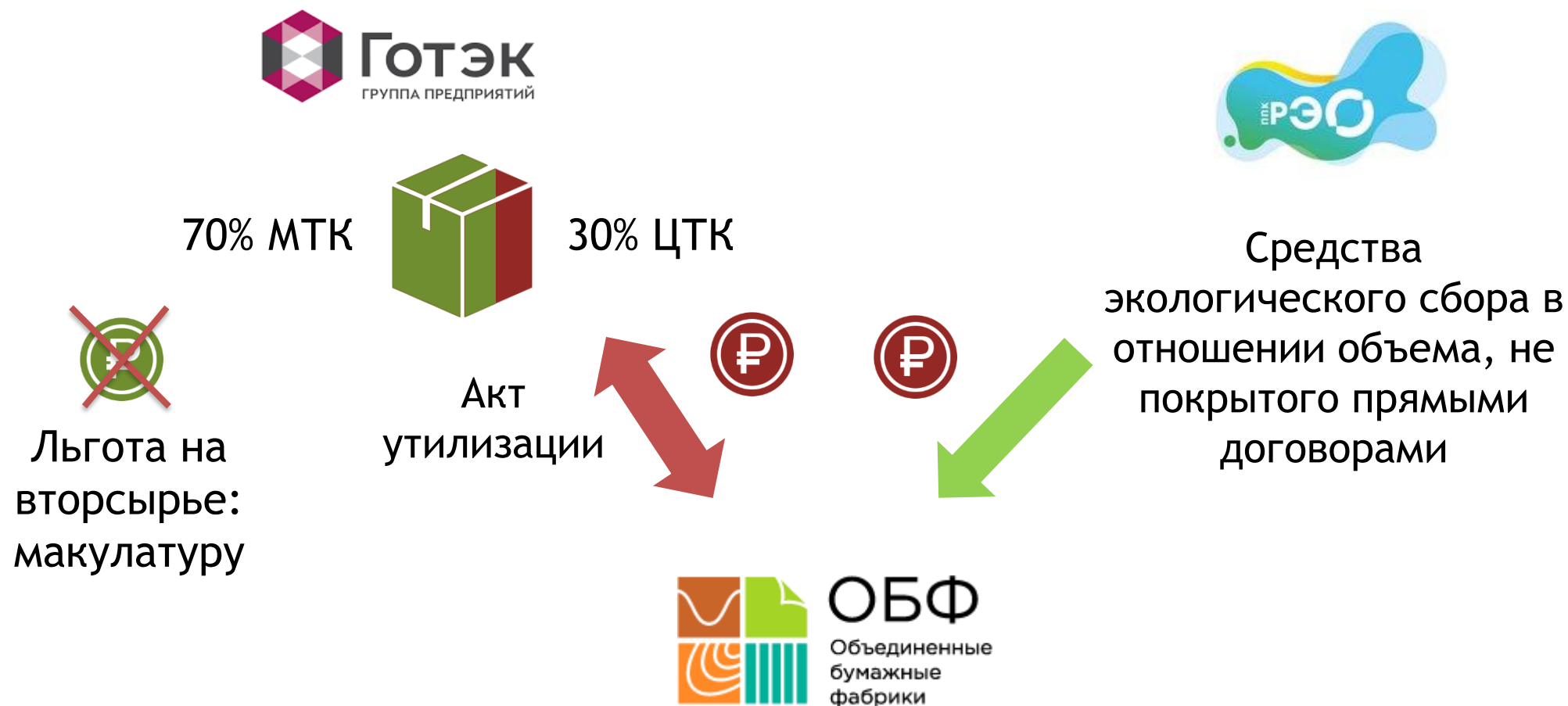
15. В случае, если товар (продукция) произведен на территории Российской Федерации с использованием вторичного сырья, произведенного на территории Российской Федерации, к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, применяется понижающий коэффициент. Размер понижающего коэффициента и порядок подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом размер понижающего коэффициента устанавливается в зависимости от доли вторичного сырья, использованного при производстве товара (продукции).

Текст Федерального закона № 451-ФЗ от 04.08.2023

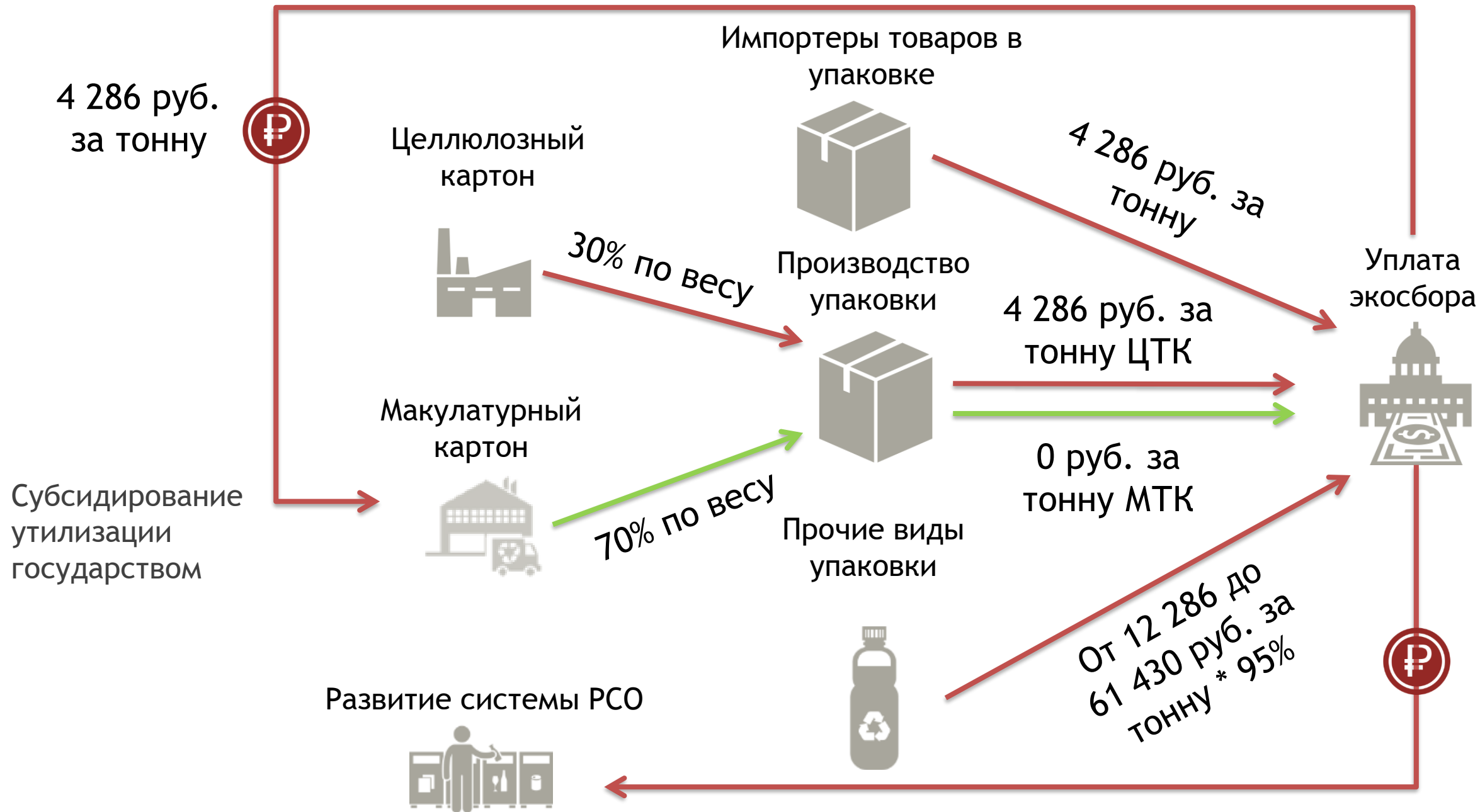
<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040061>

**Обязательства производителей  
упаковки, использующих макулатурный  
картон = 0 руб. за тонну**

# Распределение средств в системе РОП



# Общий баланс поступления средств в систему РОП



# Сравнение нагрузки в отношении картона и пластика



Картон



ВПС

Цена лотка без РОП

2 рубля

2 рубля

Вес лотка

16 грамм

8 грамм

Ставка экосбора

4 286 рублей

61 430 рублей

Понижающий коэф.

100%\*

0%

Экосбор за 1 лоток

0 копеек

+49 копеек

Экосбор за 1 лоток с учетом  
получения утилизатором  
макулатуры 4286 руб. за тонну

-7 копеек\*

-

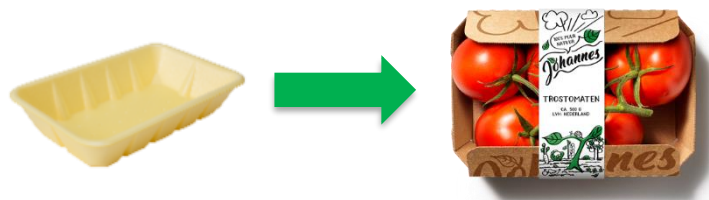
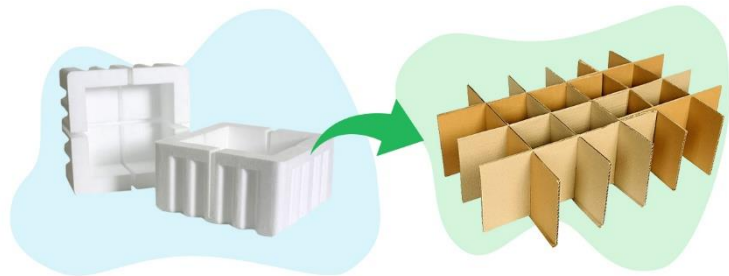
**Цена лотка с учетом РОП**

**1,93 рубля**

**2,49 рубля**

\* при использовании макулатурного картона

# Запреты на использование отдельных видов упаковки



Правительством прорабатывается список наименований товаров и упаковки, переработка которых крайне сложна или вовсе не возможна и для которых есть более экологичные альтернативы. В отношении этих товаров может быть введен запрет или ограничения на производство и использование.

В перечень входит упаковка для яиц из полистирола, ложементы из пенопласта для транспортировки товаров и других изделий, которые могут быть заменены картоном.



## Механизм роста рынка

Расширение рынка как для макулатурных, так и для целлюлозных картонов за счёт максимальной нагрузки на пластик с учетом роста ставок экологического сбора;  
Снижение конкуренции в отрасли за счет выхода целлюлозных картонов в сектор индивидуальной упаковки (наличие гигиенических сертификатов)

Потенциал рынка замещения пластиковых изделий

**до 1,5 млн. т. в год**

■ Мешочная бумага

■ Одноразовая посуда

■ Замена ВПС

■ Прочие сегменты



- I. Развитие инноваций, направленных на оптимизацию веса картонов и выход в новые сегменты упаковки
- II. Макулатура: –4 286 рублей на тонну. Сырьевой профицит: больше изделий из бумаги и картона = больше отходов бумаги и картона
- III. Рынок ЦБП вырастет на 1,5 млн тонн бумажных изделий
- IV. Снижение конкуренции между ЦТК и МТК
- V. Снижение конкуренции по МТК в результате роста потребления
- VI. Снижение конкуренции на рынке картонной упаковки в результате роста потребления
- VII. Рост доходности в ЦБП
- VIII. Рост рейтинга ЦБП в банковской сфере
- IX. Консолидация в целлюлозно-бумажной промышленности